

Số: /TTr-ĐN

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Thông tư Quy định về nghi lễ đối ngoại
thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng**

Kính gửi : Thủ trưởng Bộ Quốc phòng.

Căn cứ Thông tư số 39/2017/TT-BQP ngày 20/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Quy chế xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Quốc phòng;

Căn cứ Quyết định số 258/QĐ-BQP ngày 25/01/2022 của Bộ Quốc phòng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 của Bộ Quốc phòng;

Cục Đối ngoại chủ trì soạn thảo *Thông tư quy định về nghi lễ đối ngoại thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng* và đã xin ý kiến các cơ quan, đơn vị;

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan và ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế Bộ Quốc phòng, Cục Đối ngoại kính báo cáo Thủ trưởng Bộ Quốc phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Ngày 18/02/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 18/2022/NĐ-CP quy định về Nghi lễ đối ngoại (gọi tắt là Nghị định 18/2022/NĐ-CP), có hiệu lực thi hành từ ngày 10/4/2022 nhằm thay thế nội dung Nghi lễ đối ngoại và đón tiếp khách nước ngoài (từ Chương 8 đến Chương 13) tại Nghị định số 145/2013/NĐ-CP ngày 29/10/2013 của Chính phủ về tổ chức ngày kỷ niệm; nghi thức trao tặng, đón nhận hình thức khen thưởng, danh hiệu thi đua; nghi lễ đối ngoại và đón, tiếp khách nước ngoài.

Để triển khai thực hiện Nghị định 18/2022/NĐ-CP của Chính phủ một cách đồng bộ, thống nhất và đúng các nguyên tắc lễ tân ngoại giao, cần thiết phải ban hành *Thông tư quy định về nghi lễ đối ngoại thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng* (sau đây gọi tắt là Thông tư) để cụ thể hóa các quy định của Nghị định, liên thông với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, nhằm đáp ứng tốt nhu cầu thực tiễn của công tác lễ tân đối ngoại quốc phòng. Mặt khác, Thông tư sẽ quy định các nghi lễ, nghi thức tại các hoạt động đối ngoại quốc phòng trong Quân đội nói riêng và áp dụng thống nhất, phù hợp với các nghi lễ đối ngoại của Đảng, Nhà nước nói chung.

2. Việc ban hành Thông tư là phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành.

Các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ soạn thảo Thông tư gồm có: Nghị định số 164/2017/NĐ-CP ngày 30/12/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Quốc phòng; Nghị định số 18/2022/NĐ-CP, ngày 18/02/2022 của Chính phủ về nghi lễ đối ngoại; Thông tư 152/2021/TT-BQP ngày 21/11/2021 của Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành Nghị định số 22/2016/NĐ-CP ngày 31/3/2016 của Chính phủ quy định về đối ngoại quốc phòng; Hướng dẫn số 06-HD/BĐNTW ngày 29/6/2020 của Ban Đối ngoại Trung ương Đảng hướng dẫn một số nội dung cụ thể thực hiện Quy định về Lễ tân đối ngoại Đảng ban hành kèm theo Quy định số 02-QĐ/TW ngày 18/7/2018 của Ban Bí thư.

3. Hiện nay, quan hệ quốc tế có những thay đổi nhất định do tình hình thế giới, khu vực có nhiều biến động phức tạp, các hình thức ngoại giao có xu hướng đơn giản hóa các thủ tục, nghi lễ và biện pháp lễ tân. Việt Nam hiện có quan hệ quốc phòng với hơn 100 quốc gia, dàn trải đều khắp các châu lục, đại diện cho các nền văn hóa, tín ngưỡng lớn trên thế giới. Việc quy định chi tiết các nghi lễ, nghi thức lễ tân trong các hoạt động đối ngoại một cách thống nhất, chuyên nghiệp sẽ góp phần nâng cao hình ảnh của Quân đội nhân dân Việt Nam trên trường quốc tế. Hơn nữa, sẽ góp phần thúc đẩy công tác hội nhập quốc tế và đối ngoại quốc phòng hiệu quả hơn, chuyên nghiệp hơn và thực chất hơn trong tương lai.

4. Nhằm nâng cao công tác chỉ đạo, phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong Quân đội về nghi lễ trong các hoạt động đối ngoại.

5. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, thống nhất các văn bản quy định liên quan về hoạt động đối ngoại quốc phòng trong đó có lễ tân đối ngoại quốc phòng.

Từ những lý do nêu trên, việc xây dựng *Thông tư quy định về nghi lễ đối ngoại thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng* là cần thiết, khách quan, phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG

1. Mục đích

Cụ thể hóa việc triển khai Nghị định 18/2022/NĐ-CP của Chính phủ về nghi lễ đối ngoại. Kịp thời cập nhật, bổ sung các quy định mới về nghi lễ có tính đặc thù trong quân đội ta; tạo điều kiện đẩy nhanh việc áp dụng thống nhất và xuyên suốt đối với các nghi lễ, nghi thức trong các hoạt động hội nhập quốc tế và đối ngoại quốc phòng và phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Phù hợp với thông lệ lễ tân quốc tế và quy định hiện hành của pháp luật Việt Nam; chức trách nhiệm vụ, khả năng quản lý, tổ chức thực hiện của các cơ quan đơn vị liên quan trong quân đội ta; bảo đảm minh bạch, khách quan, đúng chủ trương hội nhập quốc tế của Đảng và Nhà nước, quy định của Quân đội về đối ngoại quốc phòng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

- Phù hợp với mức độ đón, tiếp khách được quy định tại Nghị định 18/2022/NĐ-CP, phù hợp với thực tiễn và đặc thù của Quân đội ta.

- Đảm bảo chặt chẽ, thống nhất, thuận tiện trong quá trình triển khai thực hiện và đáp ứng yêu cầu đầy mạnh cải cách thủ tục hành chính của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập

Ngày 28/7/2022, Cục Đối ngoại đã ban hành Quyết định số 74/QĐ-ĐN về việc thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập xây dựng Thông tư.

2. Tiến hành rà soát, nghiên cứu các luật và quy định hiện hành để xây dựng Thông tư.

Thông tư được xây dựng dựa trên cơ sở quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 164/2017/NĐ-CP 30/12/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Quốc phòng và Thông tư số 39/2017/TT-BQP ngày 20/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Quy chế xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Quốc phòng.

3. Tổ chức Hội thảo hai lần, lần 1 giữa các đồng chí trong Ban Soạn thảo, lần 2 đã mở rộng mời các chuyên gia, các cơ quan có quan hệ đối ngoại trong quân đội.

4. Lấy ý kiến, giải trình, tiếp thu ý kiến

(Nội dung này sẽ được tổng hợp sau khi có ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị.)

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Tên gọi

“Thông tư quy định về nghi lễ đối ngoại thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng”

2. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 7 chương, 35 điều, cụ thể:

- Chương I: Quy định chung gồm 4 Điều (Điều 1 đến Điều 4);
- Chương II: Đón, tiếp các đoàn khách cấp cao Bộ Quốc phòng và quân đội nước ngoài thăm chính thức gồm 3 Điều (Điều 5 đến Điều 7);
- Chương III: Đón, tiếp các đoàn khách Bộ Quốc phòng và quân đội nước ngoài thăm làm việc, thăm nội bộ, thăm cá nhân, quá cảnh, gồm 9 Điều (Điều 8 đến Điều 16);
- Chương IV: Một số quy định lễ tân cụ thể về đón, tiếp các đoàn khách Bộ Quốc phòng và quân đội nước ngoài gồm 8 Điều (Điều 17 đến Điều 24).
- Chương V: Một số nghi lễ khác liên quan đến Lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Nghi lễ tiễn, đón đoàn Bộ Quốc phòng, QĐND Việt Nam đi thăm các nước, gồm 5 Điều (Điều 25 đến Điều 29);

- Chương VI: Nghi thức dành cho Tùy viên Quân sự, Đoàn Tùy viên Quân sự nước ngoài tại Việt Nam, gồm 4 Điều (Điều 30 đến Điều 33);

- Chương VII: Điều khoản thi hành gồm 2 Điều (Điều 34 đến Điều 35).

2. Nội dung cơ bản

- Quy định về nghi lễ đón, tiếp các đoàn khách cấp cao Bộ Quốc phòng, Quân đội nước ngoài thăm chính thức, thăm làm việc, thăm nội bộ, thăm cá nhân, quá cảnh; đón, tiếp một số đoàn khách quân sự/quốc phòng quốc tế khác;

- Quy định tiễn, đón Lãnh đạo Bộ Quốc phòng, Quân đội nhân dân Việt Nam đi thăm, dự hội nghị quốc tế ở nước ngoài;

- Thư, điện mừng, điện chia buồn, thăm hỏi;

- Quy định về nghi thức dành cho Tùy viên Quân sự nước ngoài tại Việt Nam.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

- Tờ trình ban hành Thông tư.

- Dự thảo Thông tư;

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU

(Nội dung này sẽ được tổng hợp sau khi có ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị.)

VII. TÀI LIỆU THAM KHẢO

- Nghị định số 18/2022/NĐ-CP, ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Chính phủ về nghi lễ đối ngoại;

- Hướng dẫn số 06-HD/BĐNTW ngày 29/6/2020 của Ban Đối ngoại Trung ương Đảng hướng dẫn một số nội dung cụ thể thực hiện Quy định về Lễ tân đối ngoại Đảng ban hành kèm theo Quy định số 02-QĐ/TW ngày 18/7/2018 của Ban Bí thư;

- Thông tư 152/2021/TT-BQP ngày 21/11/2021 của Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành Nghị định số 22/2016/NĐ-CP ngày 31/3/2016 của Chính phủ quy định về đối ngoại quốc phòng;

- Các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan;

- Các tài liệu khác có liên quan.

VIII. KIẾN NGHỊ

Cục Đối ngoại kính báo cáo Thủ trưởng Bộ Quốc phòng xem xét, ký ban hành Thông tư./.

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;

- Thành viên BST, TBT (18);

- Lưu: VT, LTĐN.DT.20.