

Số: /TTr-CTHA

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO 3

## TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định quản lý, bảo quản vật chứng, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra và biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án dân sự trong Quân đội

Kính gửi: Thủ trưởng Bộ Quốc phòng.

Căn cứ Quyết định số 569/QĐ-BQP ngày 07/02/2024 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Quốc phòng, Cục Thi hành án đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định quản lý, bảo quản vật chứng, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra và biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án dân sự (THADS) trong Quân đội theo trình tự, thủ tục quy định, kính trình Thủ trưởng những nội dung sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Thông tư 131/2014/TT-BQP ngày 04/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành quy chế quản lý kho vật chứng, có hiệu lực thi hành từ ngày 25/11/2014 (Thông tư số 131/2014/TT-BQP); Thông tư số 96/2016/TT-BQP ngày 28/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về công tác kiểm tra, biểu mẫu nghiệp vụ về THADS trong Quân đội (Thông tư số 96/2016/TT-BQP) có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/8/2016; Thông tư 135/2017/TT-BQP ngày 26/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý, bảo quản vật chứng là chất độc và một số vật chứng cần có điều kiện bảo quản đặc biệt trong Quân đội, có hiệu lực thi hành từ ngày 20/5/2017 (Thông tư 135/2017/TT-BQP); Thông tư số 01/2019/TT-BQP ngày 03/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chế độ báo cáo công tác của Ngành Thi hành án Quân đội, có hiệu lực thi hành từ ngày 25/02/2019 (Thông tư số 01/2019/TT-BQP).

Quá trình triển khai, các thông tư đã tạo hành lang pháp lý, cơ sở vững chắc để các cơ quan thi hành án dân sự, cán bộ làm công tác thi hành án dân sự trong Quân đội và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện; đưa công tác quản lý, bảo quản vật chứng, công tác báo cáo, công tác kiểm tra và biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án dân sự vào nền nếp, góp phần quan trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án dân sự trong Quân đội.

Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức thực hiện các thông tư nêu trên đã bộc lộ, phát sinh một số khó khăn, vướng mắc, bất cập và chồng chéo cần được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ để đảm bảo thống nhất, phù hợp với các văn bản pháp luật mới và thực tiễn công tác thi hành án dân sự trong Quân đội, cụ thể là:

## **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Từ năm 2017 đến nay, nhiều văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến quản lý vật chứng, kho vật chứng được cấp có thẩm quyền ban hành, cụ thể:

Ngày 11/01/2022, tại kỳ họp bất thường lần thứ nhất Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật số 03/2022/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của 09 Luật, trong đó bổ sung quy định mới về ủy thác thi hành án và ủy thác xử lý tài sản. Trước đó, ngày 17/3/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 62/2015/NĐ-CP ngày 18/7/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện một số điều của Luật Thi hành án dân sự, theo đó có sửa đổi, bổ sung một số nghiệp vụ, thủ tục hành chính về thi hành án.

Ngày 20/6/2017, Quốc hội khóa 14 ban hành Luật số 14/2017/QH14 về Quản lý vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2018, được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2020;

Ngày 05/3/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 30/2020/NĐ-CP về Công tác văn thư;

Ngày 13/12/2018 Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Thông tư số 169/2018/TT-BQP về Quy chuẩn QCVN 11:2018/BQP, Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về kho bảo quản vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ tiếp nhận, thu gom thuộc phạm vi Bộ Quốc phòng quản lý.

Ngày 25/9/2023 Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Thông tư số 68/2023/TT-BQP về việc ban hành quy chế công tác văn thư trong Bộ Quốc phòng theo đó thể thức văn bản có những thay đổi so với quy định trước đó đồng thời bổ sung quy định về việc lập, lưu trữ đối với hồ sơ điện tử.

Ngoài ra, một số biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án đang được điều chỉnh tại một số văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành, dẫn đến có sự chòng chéo, chưa thống nhất, gây khó khăn trong việc áp dụng, như:

Biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án dân sự được quy định tại Thông tư số 04/2023/TT-BTP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thực hiện một số thủ tục về quản lý hành chính và biểu mẫu nghiệp vụ trong thi hành án dân sự.

Biểu mẫu về thống kê thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính được quy định tại Thông tư số 05/2024/TT-BTP ngày 10/6/2024 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo thống kê thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính.

Biểu mẫu nghiệp vụ về giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thi hành án dân sự được quy định tại Thông tư số 13/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định quy trình xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong thi hành án dân sự;

Biểu mẫu nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thi hành án dân sự được quy định tại Thông tư số 79/2022/TT-BQP ngày 04/11/2022 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định ban hành, quản lý và sử dụng biểu mẫu trong xử lý vi phạm hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng;

Biểu mẫu nghiệp vụ về tạm hoãn xuất cảnh được quy định tại Thông tư số 79/2020/TT-BCA ngày 14/7/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn thực hiện tạm hoãn xuất cảnh, chưa cho nhập cảnh.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Thực tiễn công tác thi hành án dân sự trong Quân đội, một số quy định của các thông tư chưa phù hợp, tạo bất cập trong hoạt động thi hành án như:

- Quy định về hệ thống kho vật chứng chưa đầy đủ, trong đó chưa quy định kho vật chứng của cơ quan thi hành án dân sự trong quân đội, dẫn đến tình trạng chưa có căn cứ pháp lý để dự toán, thiết kế, triển khai xây dựng;

- Quy định về Thủ kho vật chứng của các cơ quan chưa thống nhất, có cơ quan chưa được quy định;

- Quy định trách nhiệm trong việc xử lý vật chứng đối cơ quan, đơn vị quản lý, bảo quản vật chứng chưa thống nhất, chưa rõ, có cơ quan chưa quy định;

- Quy định về việc phải gửi văn bản báo cáo giấy sau khi gửi báo cáo qua fax hoặc đường truyền số liệu quân sự không còn phù hợp thực tiễn hiện nay;

- Quy định về nội dung kiểm tra về công tác thu chi tiền thi hành án, về sử dụng kinh phí nghiệp vụ chưa phù hợp thực tiễn;

- Có thời điểm, do điều kiện khách quan (như tình hình dịch bệnh diễn ra phức tạp, kéo dài hoặc do thực hiện nhiệm vụ ...) Cục Thi hành án không tiến hành kiểm tra trực tiếp tại Phòng Thi hành án cấp quân khu, trong khi chưa có quy định về biện pháp tổ chức kiểm tra khác, ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác kiểm tra, công tác quản lý, hướng dẫn và chỉ đạo nghiệp vụ;

- Một số biểu mẫu còn thiếu so với quy định của pháp luật hiện hành về thi hành án dân sự như các biểu mẫu về bán tài sản của người phải thi hành án cho chủ sở hữu chung, biểu mẫu về sung quỹ nhà nước đối với khoản tiền, tài sản người được thi hành án không đến nhận khi được cơ quan thi hành án chi trả; nội dung cung cấp thông tin của người được thi hành án hoặc người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong một số biểu mẫu chưa đầy đủ, gây khó khăn cho hoạt động tổ chức thi hành án; chưa quy định biểu mẫu về ủy thác xử lý tài sản.

- Chưa quy định về việc lập, quản lý, sử dụng, lưu trữ sổ sách, biểu mẫu điện tử và dữ liệu điện tử và số hóa dữ liệu về thi hành án để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chuyển đổi số đối với lĩnh vực thi hành án dân sự trong Quân đội.

Bên cạnh đó, công tác nghiệp vụ thi hành án trong Quân đội được quy định ở nhiều văn bản khác nhau, một số quy định chưa thống nhất giữa các văn bản gây khó khăn cho việc tra cứu, áp dụng.

Từ những cơ sở nêu trên, việc xây dựng Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về thi hành án dân sự trong Quân đội để thay thế Thông tư số 131/2014/TT-BQP, Thông tư số 96/2016/TT, Thông tư 135/2017/TT-BQP và Thông tư số 01/2019/TT-BQP là cần thiết, nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn, đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất, khả thi, tạo hành lang pháp lý giúp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án dân sự trong Quân đội.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích ban hành Thông tư**

Xây dựng Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về thi hành án dân sự trong Quân đội đảm bảo phù hợp, thống nhất, đồng bộ với các quy định pháp luật có liên quan trong hệ thống pháp luật Việt Nam hiện hành, phù hợp thực tiễn và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của hoạt động tổ tụng và công tác thi hành án dân sự trong Quân đội.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư**

Nội dung phải đầy đủ, chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật; kết cấu khoa học, có tính khả thi cao; khắc phục triệt để những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong phạm vi thẩm quyền quy định, đảm bảo tiến độ theo đúng Chương trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Quốc phòng.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

- Ngày 15/3/2024, Cục trưởng Cục Thi hành án ban hành Quyết định số 373/QĐ-CTHA về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về thi hành án dân sự trong Quân đội (sau đây viết gọn là Thông tư)

- Ngày 25/3/2024, Cục Trưởng Cục Thi hành án đã ban hành Quyết định số 425/QĐ-CTHA về việc phê duyệt Kế hoạch soạn thảo Thông tư;

- Ngày 28/3/2024, Tổ soạn thảo họp, triển khai quyết định, kế hoạch, phân công nhiệm vụ Thành viên và tiến hành thông qua Dự thảo đề cương chi tiết của Thông tư;

- Ngày 16/4/2024, Tổ soạn thảo xin ý kiến Thành viên của Tổ soạn thảo về dự thảo lần 1 Thông tư, tiếp thu ý kiến của các Thành viên, xây dựng Dự thảo lần 2 Thông tư, Tờ trình;

- Ngày 17/6/2024, họp thông qua, chỉnh lý Dự thảo lần 2 Thông tư, Tờ trình; xin ý kiến của Bộ Tư lệnh cấp quân khu, Bộ Tư lệnh Biên phòng, Bộ Tư lệnh Cảnh sát biển, Tổng cục Hậu cần, Tổng cục Kỹ thuật, Cục Tài chính, Cục Điều tra hình sự, Cục Doanh trại, Bộ Tư lệnh Hóa học, Phòng Thi hành án cấp quân khu. Tiếp thu ý kiến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân, xây dựng dự thảo lần 3 Thông tư, Tờ trình; Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị.

- Ngày /8/2024, xin ý kiến của Bộ Tư pháp, đăng tải Dự thảo lần 3 Thông tư, Tờ trình, Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia trên cổng thông tin điện tử Bộ Quốc phòng xin ý kiến rộng rãi của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân. Tiếp thu ý kiến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân, xây dựng dự thảo lần 4 Thông tư, Tờ trình;

- Ngày ..., Cục Thi hành án ban hành Công văn số ... đề nghị Vụ Pháp chế Bộ Quốc phòng thẩm định Hồ sơ trình Thông tư. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế Bộ Quốc phòng, Cục Thi hành án hoàn thiện Hồ sơ Thông tư;

- Ngày ... Cục Thi hành án xin ý kiến chỉ đạo của Đồng chí Thượng tướng Võ Minh Lương, Thứ trưởng Bộ Quốc phòng và hoàn chỉnh Hồ sơ theo ý kiến chỉ đạo của Thủ trưởng.

#### **IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA THÔNG TƯ**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Thông tư quy định về quản lý, giao nhận, lưu trữ, bảo quản và kiểm định vật chứng là vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, chất cháy, chất độc, vật chứng cần có điều kiện bảo quản đặc biệt trong Quân đội; quản lý, bảo quản vật chứng, tài sản, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra, sử dụng biểu mẫu nghiệp vụ và công tác in ấn, cấp phát, lập, quản lý, bảo quản, lưu trữ sổ, hồ sơ về thi hành án dân sự trong Quân đội.

##### **2. Đối tượng áp dụng**

Thông tư áp dụng đối với Cục Thi hành án Bộ Quốc phòng, Phòng Thi hành án cấp quân khu và tương đương và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý, giao nhận, lưu trữ, bảo quản, kiểm định vật chứng là vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, chất cháy, chất độc, vật chứng cần có điều kiện bảo quản đặc biệt trong Quân đội; quản lý, bảo quản vật chứng, tài sản, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra, sử dụng biểu mẫu nghiệp vụ và công tác in ấn, cấp phát, lập, quản lý, bảo quản, lưu trữ sổ, hồ sơ về thi hành án dân sự trong Quân đội.

#### **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ**

##### **1. Bố cục của Thông tư**

Tên gọi: Thông tư quy định quản lý, bảo quản vật chứng, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra và biểu mẫu nghiệp vụ về thi hành án dân sự trong Quân đội.

Bố cục: Gồm 6 Chương, 26 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung (gồm 03 điều);

Chương II. Quản lý, bảo quản vật chứng (gồm 07 điều);

Chương III. Chế độ báo cáo thi hành án dân sự (gồm 05 điều);

Chương IV. Công tác kiểm tra thi hành án dân sự (gồm 05 điều);

Chương V. Biểu mẫu nghiệp vụ thi hành án dân sự (gồm 03 điều);

Chương VI. Kinh phí bảo đảm và tổ chức thực hiện (gồm 03 điều).

##### **2. Nội dung cơ bản của Thông tư**

###### ***Chương I. Quy định chung***

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

***Chương II. Quản lý, bảo quản vật chứng***

Điều 4. Cơ quan quản lý, bảo quản vật chứng

Điều 5. Hệ thống kho vật chứng

Điều 6. Trách nhiệm, quyền hạn của cơ quan quản lý, bảo quản vật chứng

Điều 7. Trách nhiệm, quyền hạn của cơ quan, đơn vị gửi vật chứng

Điều 8. Trách nhiệm, quyền hạn của thủ kho, cán bộ, nhân viên quản lý, bảo quản vật chứng

Điều 9. Giao, nhận vật chứng

Điều 10. Bảo quản, kiểm định vật chứng

***Chương III. Chế độ báo cáo thi hành án dân sự***

Điều 11. Nguyên tắc thực hiện báo cáo

Điều 12. Các loại báo cáo và thời gian chốt số liệu báo cáo

Điều 13. Phạm vi nội dung báo cáo

Điều 14. Hình thức, phương thức, thời gian và thời hạn báo cáo

Điều 15. Trách nhiệm báo cáo, thẩm tra báo cáo, sửa đổi, bổ sung báo cáo

***Chương IV. Công tác kiểm tra thi hành án dân sự***

Điều 16. Nguyên tắc kiểm tra

Điều 17. Hình thức, nội dung, phương pháp kiểm tra

Điều 18. Căn cứ xây dựng và thẩm quyền ban hành kế hoạch kiểm tra

Điều 19. Thẩm quyền ban hành, nội dung quyết định kiểm tra và thời gian gửi quyết định kiểm tra

Điều 20. Kết luận kiểm tra, chấp hành kết luận kiểm tra và lưu trữ hồ sơ kiểm tra

***Chương V. Biểu mẫu nghiệp vụ thi hành án dân sự***

Điều 21. Hệ thống biểu mẫu nghiệp vụ

Điều 22. Ghi chép, sửa chữa, bổ sung biểu mẫu nghiệp vụ và lập, sử dụng, quản lý, lưu trữ sổ, hồ sơ thi hành án

Điều 23. Trách nhiệm của Cục trưởng Cục Thi hành án và Trưởng phòng Thi hành án cấp quận khu

***Chương VI. Kinh phí bảo đảm và tổ chức thực hiện***

Điều 24. Kinh phí bảo đảm

Điều 25. Hiệu lực thi hành và quy định chuyển tiếp

Điều 26. Trách nhiệm thi hành

## VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

...

Cục Thi hành án kính trình Thủ trưởng Bộ Quốc phòng xem xét, ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định quản lý, bảo quản vật chứng, tài sản, chế độ báo cáo, công tác kiểm tra và biểu mẫu nghiệp vụ thi hành án dân sự trong Quân đội (kèm theo Tờ trình này các văn bản: Dự thảo Thông tư; Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; Bản chụp văn bản xin ý kiến của Cục Thi hành án và văn bản tham gia ý kiến của cơ quan, đơn vị đối với dự thảo lần 3 Thông tư; Văn bản thẩm định của Vụ Pháp chế; Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định)/.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lưu: VT, NV, TST; Tha04.

**CỤC TRƯỞNG**

**Đại tá Nguyễn Phi Hùng**